Приложение

к постановлению администрации города

от «31» октября 2012 года № 1690

Долгосрочная целевая программа

«Тверь – город равных возможностей

на 2011 – 2015 годы»

Тверь

2010 год

**ПАСПОРТ**

Долгосрочной целевой программы  
«Тверь – город равных возможностей на 2011 -2015 годы»

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  Раздела | Наименование раздела паспорта Программы | Содержание раздела паспорта Программы |
| 1 | 2 | 3 |
| I. | Наименование Программы | Долгосрочная целевая программа «Тверь – город равных возможностей на 2011 – 2015 годы» (далее по тексту – Программа). |
| II. | Основания для разработки Программы | Федеральный закон от 06.10.2003 №131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», постановление правительства Тверской области от 16.08.2011 №7-пп «Об утверждении целевой программы Тверской области «Доступная среда» на 2011 год» (с изменениями и дополнениями), постановление правительства Тверской области от 27.03.2012 №111-пп «Об утверждении целевой программы Тверской области «Доступная среда» на 2012 год». |
| III. | Муниципальный заказчик Программы (координатор) | Департамент здравоохранения и социальной политики администрации города Твери, управление социальной политики администрации города Твери. |
| IV. | Основные разработчики Программы | Департамент здравоохранения и социальной политики администрации города Твери, управление социальной политики администрации города Твери. |
| V. | Цели Программы | Создание доступной для людей с ограниченными возможностями среды жизнедеятельности, улучшение качества их жизни. |
| Задачи Программы | Создание безбарьерной среды:  - обеспечение доступа людей с ограниченными возможностями к объектам социальной, |
| 1 | 2 | 3 |
|  |  | транспортной и инженерной инфраструктуры города Твери.  Беспрепятственный доступ к образованию:  - реализация индивидуально ориентированных коррекционных мероприятий, обеспечивающих удовлетворение особых образовательных потребностей детей инвалидов, их интеграцию в образовательном учреждении и освоение ими образовательных программ.  Медицинское обслуживание.  Дополнительные меры социальной поддержки.  Социокультурная реабилитация инвалидов,  развитие адаптивной физической культуры для инвалидов.  Социальное партнерство. Взаимодействие с общественными объединениями инвалидов. |
| VI. | Сроки и этапы реализации Программы | 2011 -2015 годы |
| VII. | Система программных мероприятий | Система программных мероприятий включает:  - организационные мероприятия;  -мероприятия по формированию в городе доступной для людей с ограниченными возможностями среды жизнедеятельности;  -мероприятия по эффективности образовательного процесса для детей – инвалидов;  - медицинскую реабилитацию;  - дополнительные меры социальной поддержки людей с ограниченными возможностями ;  - реабилитацию инвалидов с использованием средств культуры, физической культуры и спорта;  - мероприятия по взаимодействию с общественными объединениями инвалидов. |
| VIII. | Основные исполнители мероприятий | Департамент здравоохранения и социальной политики администрации города Твери, управление социальной политики администрации города Твери. |
| 1 | 2 | 3 |
|  | Программы | Департамент архитектуры и строительства администрации города Твери.  Департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Твери, департамент жилищно-коммунального хозяйства и жилищной политики администрации города Твери.  Департамент по управлению имуществом и земельными ресурсами администрации города.  Управление образования администрации города Твери.  Управление по культуре, спорту и делам молодежи администрации города Твери.  Управление потребительского рынка, услуг связи и наружной рекламы администрации города Твери, управление потребительского рынка и контроля администрации города Твери.  Администрация Заволжского района в городе Твери.  Администрация Московского района в городе Твери.  Администрация Пролетарского района в городе Твери.  Администрация Центрального района в городе Твери.  Отдел транспорта администрации города Твери.  Управление благоустройства и дорожного хозяйства администрации города Твери, департамент благоустройства, дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери. |
| IX. | Объемы и источники финансирования | Финансирование Программы осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете города Твери, а также за счет средств областного и федерального бюджетов.  Общий объем средств на реализацию Программы составляет 513 642,6 тыс. руб., в том числе:  средства федерального бюджета – 249 537,8 тыс. руб.;  средства областного бюджета – 124 768,9 тыс. руб.;  средства областного бюджета на реализацию Закона Тверской области от 03.10.2002 № 70 – ЗО «О |
| 1 | 2 | 3 |
|  |  | статусе города Твери – административного центра Тверской области» - 43 403,5 тыс. руб.;  средства городского бюджета - 95 932,4 тыс. руб.  2011 год – 216 684,0 тыс. руб., в том числе:  средства федерального бюджета – 105 706,0 тыс. руб.;  средства областного бюджета – 52 853,0 тыс. руб.;  средства областного бюджета на реализацию Закона Тверской области от 03.10.2002 № 70 – ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» - 43 403,5 тыс. руб.;  средства городского бюджета - 14 721,5 тыс. руб.  2012 год – 290 258,6 тыс. руб., в том числе:  средства федерального бюджета – 143 831,8 тыс. руб.;  средства областного бюджета –71 915,9 тыс. руб.;  средства городского бюджета – 74 510,9 тыс. руб.  2013 год – 3 700,0 тыс. руб. – средства городского бюджета.  2014 год – 1 500,0 тыс. руб. - средства городского бюджета.  2015 год – 1500,0 тыс. руб. - средства городского бюджета. |
| X. | Ожидаемые результаты реализации Программы | Создание в городе безбарьерной среды жизнедеятельности для людей с ограниченными возможностями:  -обустройство объектов пандусами (63 ед.);  - количество детей, обучающихся на дому (84 чел.);  - количество детей-инвалидов, принявших участие в социокультурных проектах (100 чел.).  Повышение качества и расширение объема услуг по медицинской и социальной реабилитации.  Повышение внимания общественности к социальным проблемам инвалидов. |
| XI. | Система организации контроля за исполнением Программы | Организацию системы контроля за реализацией Программы осуществляет ее муниципальный заказчик (координатор) Программы Департамент здравоохранения и социальной политики |
| 1 | 2 | 3 |
|  |  | администрации города Твери.  Муниципальный заказчик (координатор) Программы готовит и представляет отчет об исполнении Программы в сроки, установленные в разделе VI Программы. |

**I.Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.**

В современных социально - экономических условиях одним из основных направлений социальной политики является реабилитация инвалидов, которая направлена на устранение или возможно полную компенсацию ограничений жизнедеятельности с целью восстановления социального статуса инвалидов, достижения ими материальной независимости.  Важнейшим условием и средством обеспечения инвалидам равных с другими гражданами возможностей для участия в жизни общества является формирование безбарьерной среды жизнедеятельности.

Необходимость развития усилий в этом направлении всех общественных институтов и всех членов общества неизменно подчеркивается в международных документах (Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов, План действий Совета Европы до 2015 года), в нормативных правовых документах Российской Федерации (Федеральный Закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»).

Особое внимание решению проблемы создания безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов уделено Президентом РФ Д. А. Медведевым в Бюджетном послании, в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ (12.11.2009), и соответствующим поручением о разработке федеральной целевой программы «Доступная среда».

Создание и обеспечение безбарьерной среды жизнедеятельности предусматривает:

**-** беспрепятственный доступ к объектам социальной инфраструктуры;

**-** беспрепятственное пользование транспортом и транспортными коммуникациями;

- беспрепятственный доступ к средствам связи и информации;

- беспрепятственное получение инвалидами социальных услуг;

- формирование «безбарьерной» психологической среды в обществе.

В городе Твери по состоянию на 01.07. 2010 года проживает 33 151 инвалид. Из них инвалидов 1 группы (3 степень ограничения) – 3 302 человека, инвалидов 2 группы (2степень ограничения) – 17 826 человек, инвалидов 3 группы (1 степень ограничения) – 12 023 человека. Среди болезней, послуживших причиной инвалидности среди взрослого населения, наибольший удельный вес занимают болезни системы кровообращения, на втором месте в структуре первичной инвалидности стоят злокачественные новообразования, на третьем - болезни костно-мышечной системы, далее идут болезни нервной системы и органов чувств, травмы всех локализаций, болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушений обмена веществ.

Количество детей - инвалидов в городе Твери – 1 305 человек. В структуре детской инвалидности, по-прежнему, на первом месте остаются - врожденные аномалии развития, удельный вес которых составляет (23,8%). На втором месте – болезни нервной системы (23,6 %), в том числе, детский церебральный паралич (50,8 %). На третьем месте – психические расстройства и расстройства поведения.

На территории Тверской области, в том числе и г. Твери реализуется комплекс мероприятий по социальной поддержке инвалидов, направленных на создание для инвалидов равных с другими категориями населения возможностей в социально-бытовой, общественно-политической, культурной и иных сферах. Продолжается реализация мер по улучшению пенсионного обеспечения инвалидов. Действуют программы по социальной поддержке инвалидов. Обеспечиваются социальные гарантии в части реализации льгот, установленных действующим **з**аконодательством. Сложившиеся система в целом обеспечивает потребности в реабилитации инвалидов. Однако проблема реабилитации инвалидов и интеграции их в социальную сферу остается актуальной. До настоящего времени не созданы в полной мере условия для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной инфраструктуры, общественным и производственным зданиям. Отмечается низкий уровень обеспечения инвалидов вспомогательными устройствами и приспособлениями для быта, труда, обучения и других сфер жизнедеятельности. Показатели инвалидности требуют дальнейшего совершенствования системы реабилитации инвалидов, создания единого реабилитационного пространства и оптимальной для них среды жизнедеятельности в целях улучшения качества жизни инвалидов. Решение этих проблем должно быть комплексным, базироваться на межведомственном взаимодействии муниципальных структур (архитектура – и строительство, здравоохранение, образование, социальная политика, культура, спорт и т.д.), учитывать предложения общественных организаций инвалидов. Долгосрочная целевая программа «Тверь – город равных возможностей на 2011 -2015 годы» направлена на решение этих вопросов. Конечной целью реализации мероприятий Программы является социальная адаптация инвалидов, позволяющая им правильно приспосабливаться к социальной среде, заниматься общественно-полезной трудом и чувствовать себя полноценными членами общества.

Принятие целевой Программы на 2011-2015 годы позволит продолжить поэтапное решение проблем инвалидов программными методами на основе системных мероприятий, в том числе направленных на снижение показателей инвалидности, восстановление и укрепление здоровья лиц с ограниченными возможностями, на обеспечение социальной адаптации и интеграции инвалидов в общество. Позволит скоординировать действие всех заинтересованных структур, повысить эффективность их взаимодействия, в том числе с общественными объединениями.

Источник финансирования программы – средства бюджета города Твери. Для реализации программы возможно привлечение средств из областного и федерального бюджетов.

**II. Основные цели и задачи Программы, сроки и этапы ее реализации**

Основной целью Программы является создание доступной для инвалидов среды жизнедеятельности и улучшение качества жизни инвалидов (в том числе детей - инвалидов).

Программа призвана решать следующие задачи:

1. Создание безбарьерной среды:

- обеспечение доступа людей с ограниченными возможностями к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур города Твери;

- повышение эффективности и качества выполняемых работ по адаптации городской инфраструктуры для людей с ограниченными возможностями, прежде всего жилых домов, пешеходных и транспортных коммуникаций.

2. Беспрепятственный доступ к образованию:

- реализация индивидуально ориентированных коррекционных мероприятий, обеспечивающих удовлетворение особых образовательных потребностей детей инвалидов, их интеграцию в образовательном учреждении и освоение ими образовательных программ.

3. Удовлетворение потребностей инвалидов (в том числе детей – инвалидов) в медицинской реабилитации.

4. Оказание дополнительных мер социальной поддержки.

5. Социокультурная реабилитация инвалидов, развитие адаптивной физической культуры для инвалидов.

6. Социальное партнерство. Взаимодействие с общественными объединениями инвалидов.

Программа рассчитана на 2011- 2015 годы, содержит пять этапов по календарным годам.

**III. Система программных мероприятий**

Перечень мероприятий Программы включает мероприятия социальной направленности и определяет источники, объемы финансирования и исполнителей.

Перечень мероприятий Программы приведен в приложении к настоящей программе.

Система программных мероприятий направлена на:

- формирование доступной среды жизнедеятельности для инвалидов;

- медицинскую реабилитацию;

- обеспечение эффективности образовательного процесса для детей - инвалидов;

-оказание социальной поддержки малообеспеченным инвалидам, семьям, воспитывающих детей – инвалидов;

-реабилитацию инвалидов с использованием средств культуры, физической культуры и спорта.

Мероприятия Программы предусматривают оказание содействия общественным организациям и объединениям инвалидов.

**IV. Ресурсное обеспечение Программы**

Финансирование Программы осуществляется за счет средств, предусмотренных в бюджете города Твери, а также за счет средств областного и федерального бюджетов.

Общий объем средств на реализацию Программы составляет 513 642,6 тыс. руб., в том числе:

средства федерального бюджета – 249 537,8 тыс. руб.;

средства областного бюджета – 124 768,9 тыс. руб.;

средства областного бюджета на реализацию Закона Тверской области от 03.10.2002 № 70 – ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» - 43 403,5 тыс. руб.;

средства городского бюджета - 95 932,4 тыс. руб.

- 2011 год – 216 684,0 тыс. руб., в том числе:

средства федерального бюджета – 105 706,0 тыс. руб.;

средства областного бюджета – 52 853,0 тыс. руб.;

средства областного бюджета на реализацию Закона Тверской области от 03.10.2002 № 70 – ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» - 43 403,5 тыс. руб.;

средства городского бюджета - 14 721,5 тыс. руб.

- 2012 год – 290 258,6 тыс. руб., в том числе:

средства федерального бюджета – 143 831,8 тыс. руб.;

средства областного бюджета –71 915,9 тыс. руб.;

средства городского бюджета – 74 510,9 тыс. руб.

- 2013 год – 3 700,0 тыс. руб. – средства городского бюджета.

-2014 год – 1 500,0 тыс. руб. - средства городского бюджета.

- 2015 год – 1500,0 тыс. руб. - средства городского бюджета.

**V. Механизм реализации Программы и координация реализации программных мероприятий**

Департамент здравоохранения и социальной политики администрации города Твери, управление социальной политики администрации города Твери, департамент архитектуры и строительства администрации города Твери, департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города Твери, департамент жилищно-коммунального хозяйства и жилищной политики администрации города Твери, департамент по управлению имуществом и земельными ресурсами администрации города Твери, управление образования администрации города Твери, управление по культуре, спорту и делам молодежи администрации города Твери, управление потребительского рынка, услуг связи и наружной рекламы администрации города Твери, управление потребительского рынка и контроля администрации города Твери, администрация Заволжского района в городе Твери, администрация Московского района в городе Твери, администрация Пролетарского района в городе Твери, администрация Центрального района в городе Твери, отдел транспорта администрации города Твери, управление благоустройства и дорожного хозяйства администрации города Твери, департамент благоустройства, дорожного хозяйства и транспорта администрации города Твери как муниципальные заказчики в ходе реализации Программы:

- обеспечивают разработку, согласование и утверждение в установленном порядке проектно - сметной документации по программным мероприятиям Программы;

- готовят и согласовывают с управлением муниципального заказа администрации города Твери материалы для проведения процедур по определению организаций – исполнителей работ, поставщиков услуг и товаров по программным мероприятиям;

- осуществляют с привлечением управления муниципального заказа администрации города Твери отбор на конкурсной основе исполнителей работ, поставщиков услуг и товаров для муниципальных нужд по программным мероприятиям в соответствии с действующим законодательством;

- заключают с организациями – исполнителями работ, поставщиками услуг и товаров контракты (договоры) на выполнение работ, предоставление услуг и поставку товаров по программным мероприятиям;

- обеспечивают осуществление технического и иных видов надзора за проводимыми работами, предоставлением услуг и поставкой товаров по программным мероприятиям;

- принимают выполненные подрядными организациями работы;

- утверждают акты выполненных работ;

- представляют департаменту финансов администрации города:

- муниципальные контракты (договоры) на выполнение работ, предоставление услуг, поставку товаров в рамках реализации программы;

- сметы стоимости выполняемых работ и затрат, счетов на предоставление услуг и поставку товаров;

- счета на авансирование и выполнение работ;

- акты выполненных работ по реализации мероприятий Программы.

Департамент финансов администрации города Твери в установленном порядке обеспечивает финансирование мероприятий Программы в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели в бюджете города Твери на очередной финансовый год.

Действия исполнителей программных мероприятий регламентируются действующим законодательством и заключаемыми с ними договорами (контрактами) на выполнение работ, направленных на реализацию этих мероприятий.

**VI. Организация управления целевой программой и контроль за ходом ее реализации.**

Общее руководство за реализацией Программы и контролем над расходованием средств бюджета города в рамках Программы осуществляет ее координатор - департамент здравоохранения и социальной политики администрации города Твери, управление социальной политики администрации города Твери.

Координатор Программы:

- осуществляет в пределах своей компетенции координацию деятельности Исполнителей Программы;

- подготавливает предложения по уточнению перечня программных мероприятий;

- в ходе реализации Программы при необходимости вносит в Программу изменения установленным порядком путем издания соответствующего постановления администрации г. Твери;

- организует ведение отчетности по реализации Программы по установленным формам;

- ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представляет отчет о выполнении программных мероприятий в департамент экономики, инвестиций и промышленной политики администрации города в установленной форме для формирования сводного отчета;

- ежегодно до 1 февраля года, следующего за отчетным периодом, представляет на рассмотрение Главе администрации города Твери и в департамент экономики, инвестиций и промышленной политики администрации города годовой отчет о выполнении программных мероприятий, содержащий основные сведения о фактических значениях показателей результативности реализации Программы и объемах финансирования Программы в установленной форме;

- ежегодно до 1 февраля готовит (на основании предложений исполнителей Программы) и представляет в департамент экономики, инвестиций и промышленной политики администрации города план- график по выполнению Программы и ее мероприятий, обеспечивает его утверждение через распоряжение администрации города, организует выполнение утвержденного плана – графика и контролирует его выполнение исполнителями, а также при необходимости вносит в него изменения;

- ежемесячно до 10 числа месяца, следующего за отчетным, готовит отчет о выполнении плана – графика и направляет его в департамент экономики, инвестиций и промышленной политики администрации города.

Для обеспечения действенного контроля над расходованием средств бюджета города в рамках Программы все исполнители Программы:

- ежеквартально до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом, предоставляют координатору Программы отчет о выполнении программных мероприятий в установленной форме;

- ежегодно в срок до 20 января года, следующего за отчетным периодом, предоставляют координатору Программы годовой отчет о выполнении Программы, содержащий основные сведения о достижении целевых индикаторов и объемах финансирования Программы в установленной форме;

- ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за отчетным, готовят и представляют координатору Программы отчет о выполнении плана – графика.

**VII. Оценка эффективности реализации Программы.**

Оценка эффективности реализации Программы производится ежегодно на основе показателей эффективности, представленных в графах 10, 11, 12, 13, 14 перечня мероприятий Программы в соответствии с критериями эффективности и порядком проведения оценки эффективности реализации городских целевых программ, утвержденным постановлением администрации города Твери от 21.01.2011 № 30 «Об утверждении порядка разработки и реализации долгосрочных, городских и ведомственных целевых программ города Твери и проведения оценки эффективности реализации долгосрочных, городских целевых программ».

Оценка эффективности реализации Программы и результативности ее мероприятий производится путем сравнения текущих фактических показателей с их целевыми значениями. При необходимости значения целевых показателей уточняются.

Плановые показатели результатов Программы представлены в таблице 1.

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Ед. изм. | Плановое значение показателей по годам | | | | | Расчет показателей |
| 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. | Количество объектов, обустроенных пандусами | (ед.) | 28 | 46 | 56 | 58 | 60 |  |
| 1.1 | Годовой темп роста количества объектов, обустроенных пандусами | (%) | - | 164,3 | 121,7 | 103,5 | 103,4 | (Значение показателя за  период N / значение показателя  за период (N-1)) х 100% |
| 2. | Количество детей, обучающихся на дому | (чел.) | 16 | 37 | 59 | 84 | 100 |  |
| 2.1 | \*Годовой темп роста количества детей, обучающих-ся на дому | (%) | - | 231,5 | 159,5 | 142,4 | 119,0 | (Значение показателя за  период N / значение показателя  за период (N-1)) х 100% |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 3. | Количество детей – инвалидов, принявших участие в социокуль-турных проектах | (чел.) | 40 | 90 | 100 | 100 | 100 |  |
| 3.1 | \*Годовой темп роста количества детей – инвалидов, принявших участие в социокультур-ных проектах | (%) | - | 225,0 | 111,1 | 100,0 | 100 | (Значение показателя за  период N / значение показателя  за период (N-1)) х 100% |

\*Примечание: показатели основаны на мероприятиях, носящих заявительный характер.

Начальник управления социальной политики

администрации города А.Я. Агроскин